

IDENTITY IS KEY

Risico's inzichtelijk maken

Oribi Bouwpas



Bouwpas voor hoofdaannemers

De oplossing voor eerlijk werk, veilig werk en toegang in bouw en infra



Bouwpas voor onderaannemers

Inzicht in je keten met BASE, op projecten van je opdrachtgever



Kennisplatform

Webinars, seminars, trainingen en klantendagen



Ondersteuning met Pellicaan Advocaten

Beoordelen, audits, strippenkaart, workshops

Meer informatie?
sales@bouwpas.nl

Oribi

ZZP Webinar

Opheffing handhavingsmoratorium
en stand van zaken

10 maart 2025



PELLICAAN
ADVOCATEN & ADVISEURS



AGENDA

1. Inleiding
2. Opheffing handhavingsmoratorium
3. Aanpak Belastingdienst
4. Toets Belastingdienst / jurisprudentie
5. Risico's opdrachtgever en zzp'er
6. Alternatieven en oplossingen



PELLICAAN
ADVOCATEN & ADVISEURS



A low-angle photograph of a modern glass skyscraper, showing a grid of windows and structural lines. A large, semi-transparent blue rectangle is overlaid on the image, centered horizontally and vertically. The word "INLEIDING" is written in white, bold, sans-serif capital letters in the center of the blue rectangle.

INLEIDING

SCHIJNZELFSTANDIGHEID, WAAR HEBBEN WE HET DAN OVER?

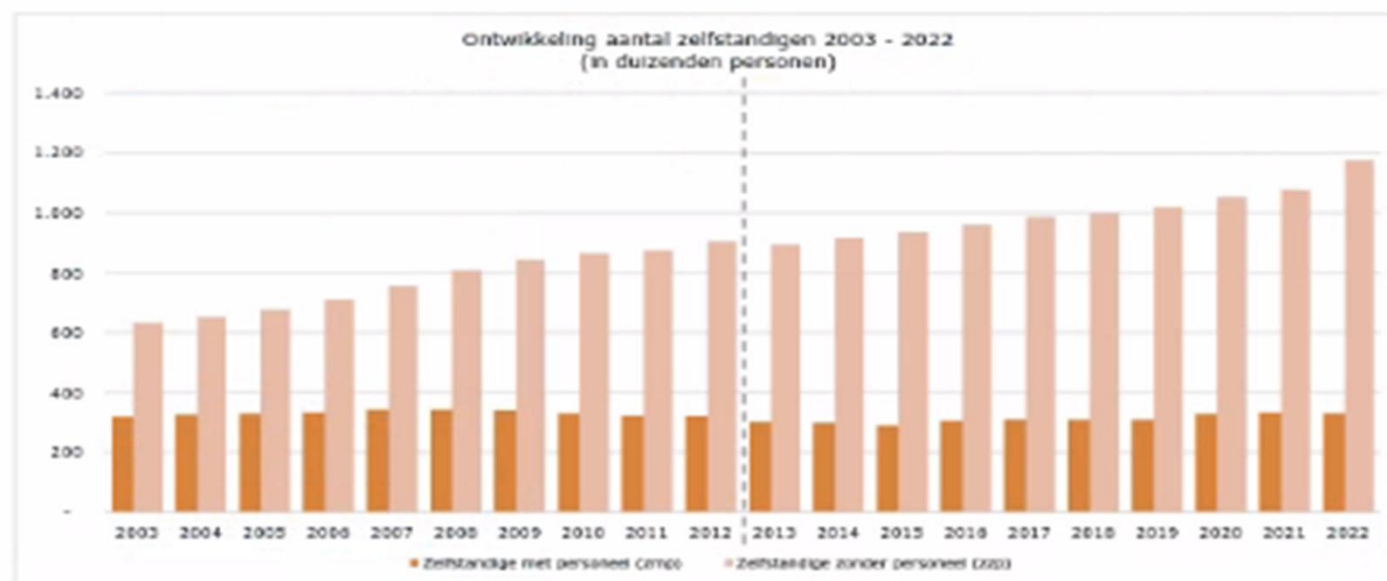
1. Gedwongen zelfstandigheid aan de basis van de arbeidsmarkt
2. Door arbeidskracht afgedwongen zelfstandigheid aan de bovenkant van de arbeidsmarkt
3. Onbewuste schijnzelfstandigheid (onduidelijke wettelijke kaders)

SCHIJNZELFSTANDIGHEID, WAAR HEBBEN WE HET DAN OVER?

Schijnzelfstandigheid is onwenselijk vanwege:

1. Kwetsbaarheid werkenden aan onderkant arbeidsmarkt
2. Onvoldoende besef bij zzp'ers over financiële gevolgen wegvallen opdrachten (ziekte/pensioen/opzeggen opdracht etc.) en niet ondernemen acties hiertegen
3. Ondermijning solidariteit binnen het sociale stelsel
4. Oneerlijke concurrentie binnen de arbeidsmarkt
5. Stijging werkdruk niet-zzp'ers (bijvoorbeeld inzet zzp'ers in zorg of onderwijs)

SCHIJNZELFSTANDIGHEID, WAAR HEBBEN WE HET DAN OVER?



Figuur 1 Ontwikkeling aantal zelfstandigen 2003-2022



OPHEFFING HANDHAVINGSMORATORIUM

HANDHAVING VANAF 2025

- In 2024 is Belastingdienst gestart met meer bedrijfs- en boekenonderzoeken, het in gang zetten van een beweging naar (meer) compliant gedrag met voldoende capaciteit
- Regulier toezicht vanaf 1 januari 2025 opgezet, waarbij ook weer gehandhaafd wordt met naheffingsaanslagen. Hierbij zou een 'zachte landing' gelden – eerst waarschuwen en aanwijzen voor naheffen
- Uitgangspunten Deliveroo- en Uber-arrest
- Vanaf 2026/2027:
 - VBAR (Wetsvoorstel Verduidelijking Beoordeling Arbeidsrelaties en Rechtsvermoeden)
 - WTTA (toelatingsstelsel uitzendbureaus en andere bedrijven die arbeidskrachten ter beschikking stellen)

VBAR (DEEL 1)

- Doel: schijnzelfstandigheid verminderen
- Wet(svoorstel) voorziet in nadere invulling van criterium 'gezag'
- Motto: 'meer vast, doorgeschoten beroep op flexibele schil terugdringen'
- Oorspronkelijk wetsvoorstel 'abc'tje':
 - Drie hoofdelementen:
 - A. Werkinhoudelijke aansturing
 - B. Organisatorische inbedding
 - C. De arbeid niet voor eigen rekening en risico verrichten

VBAR (DEEL 2)

C+. Het gedrag van de werkende in het economisch verkeer (aanvullend criterium als A en/of B gelijk zijn aan C)

- Rechtsvermoeden van arbeidsovereenkomst: uurtarief € 33,24 of minder
- Wijziging wetsvoorstel WZOP-toets
 - **W**erknemer (werkinhoudelijke en organisatorische insturing)
 - **Z**elfstandige (indicatoren die wijzen op het werken als zelfstandige)
 - **O**ndernemerscha**P** (meerdere opdrachtgevers, duur, tijd voor reputatieopbouw en acquisitie en investeringen)

OPHEFFING HANDHAVINGSMORATORIUM EN MODELOVEREENKOMST (DEEL 1)

- Belastingdienst zal coulant omgaan met het opleggen van vergrijpboetes bij partijen die aantoonbaar kunnen laten zien aan de slag zijn met het verkleinen van schijnzelfstandigheid
- Modelovereenkomsten Belastingdienst (algemene en branche gerichte)
- Met ingang van 1 januari 2024 is de modelovereenkomst “vrije vervanging” opgezegd. Als deze nog toegepast wordt, geldt daarvoor niet meer de vrijwarende werking!

OPHEFFING HANDHAVINGSMORATORIUM EN MODELOVEREENKOMST (DEEL 2)

- Per brief van 6 september 2024 is aangegeven dat met ingang van 6 september 2024 geen modelovereenkomsten meer zullen worden beoordeeld door de Belastingdienst
- Lopende goedgekeurde modelovereenkomsten zullen geldig blijven (met automatische verlenging tot en met 31 december 2029)
- De modelovereenkomsten geven voorwaardelijke vrijwaring van inhoudingsplicht

The background of the slide is an aerial photograph of a modern skyscraper with a glass facade. A large, semi-transparent blue rectangle is overlaid on the image, covering most of the frame. The text 'AANPAK BELASTINGDIENST' is centered within this blue area in a white, sans-serif font.

AANPAK BELASTINGDIENST

BEDRIJFSBEZOEK EN BOEKENONDERZOEK

- Controles via bedrijfsbezoeken of boekonderzoeken op de juiste kwalificatie van arbeidsrelaties
- Inspecteurs gebruiken deze methodes:

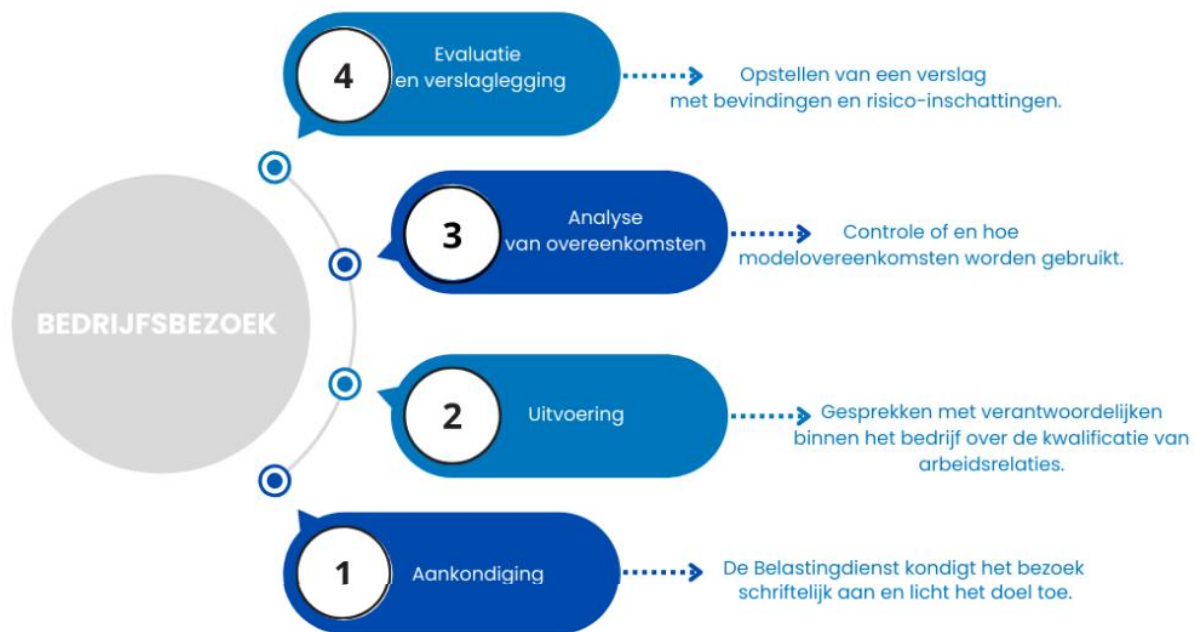
Methode	Doel
Bedrijfsbezoeken en boekenonderzoeken	Inzicht verkrijgen in arbeidsrelaties
Steekproeven	Willekeurige controle om risico's in kaart te brengen
Detectiemodules	Data-analyse om risicovolle situaties te identificeren
Signalen uit klantbehandelingen	Reactie op klachten of eerdere bevindingen

Vermoeden van
schijnzelfstandigheid
tijdens onderzoek?
Dan eerst
waarschuwing

BEDRIJFSBEZOEK IN KADER VAN SCHIJNZELFSTANDIGHEID

- Een bedrijfsbezoek is een eerste, relatief lichte vorm van controle waarbij Belastingdienst fysiek langskomt
- Inspecteur in gesprek over arbeidsrelaties
- Leidt niet direct tot boetes of naheffing, maar kan resulteren in waarschuwing of vervolgonderzoek

BEDRIJFSBEZOEK IN KADER VAN SCHIJNZELFSTANDIGHEID



BEDRIJFSBEZOEK IN KADER VAN SCHIJNZELFSTANDIGHEID

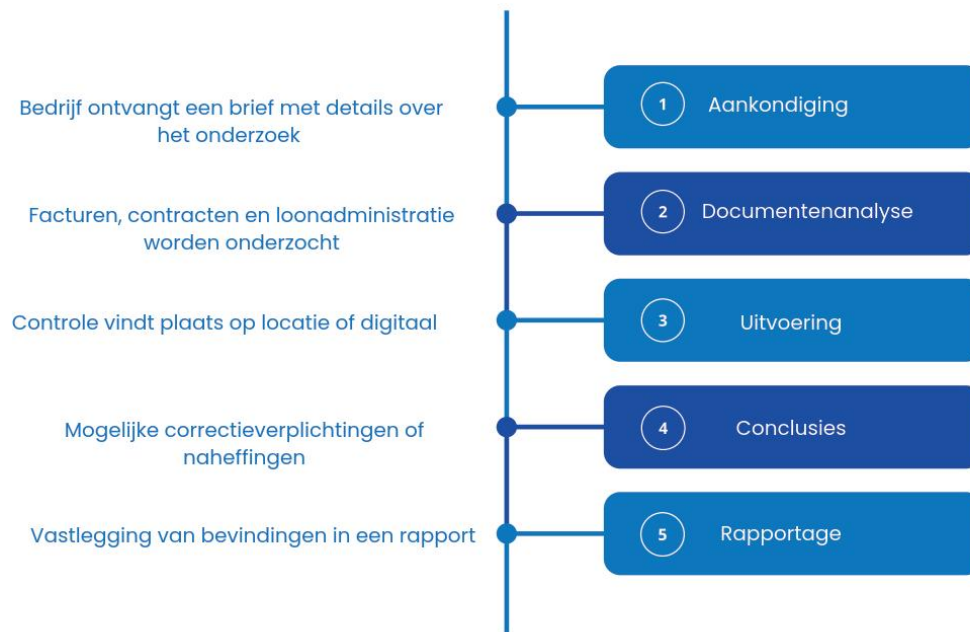
Checklist voorbereiding bedrijfsbezoek:

1. Controleer de overeenkomsten: gebruik goedgekeurde modelovereenkomsten bij zzp'ers + werk in praktijk volgens overeenkomst
2. Analyseer werkrelaties: criteria arbeidsrelaties en wijze van documenteren
3. Interne audit: periodieke controles (risico's verkleinen)
4. Beheersingsmodel: risico's identificeren en preventiemaatregelen nemen

BOEKENONDERZOEK IN KADER VAN SCHIJNZELFSTANDIGHEID

- Een boekenonderzoek is een controle gericht op [loonadministratie](#) en [belastingaangiften](#).

BOEKENONDERZOEK IN KADER VAN SCHIJNZELFSTANDIGHEID



BOEKENONDERZOEK IN KADER VAN SCHIJNZELFSTANDIGHEID

Checklist voorbereiding boekenonderzoek:

1. Administratie op orde: contracten, facturen en loonadministratie correct bijhouden.
2. Borg zelfstandigheid: aantonen ingehuurde krachten 'echte' zelfstandigen.
3. (Fiscaal) adviseur raadplegen.
4. Voorbereiding audits: processen inrichten om controles 'soepel' te laten verlopen.

BEHEERSINGSMODEL

- Bij bedrijfsbezoek én boekenonderzoek: beheersingsmodel is belangrijk!
- Inzicht in risico's op schijnzelfstandigheid binnen organisaties
- Verkleinen van risico's en voorbereiding op controles Belastingdienst

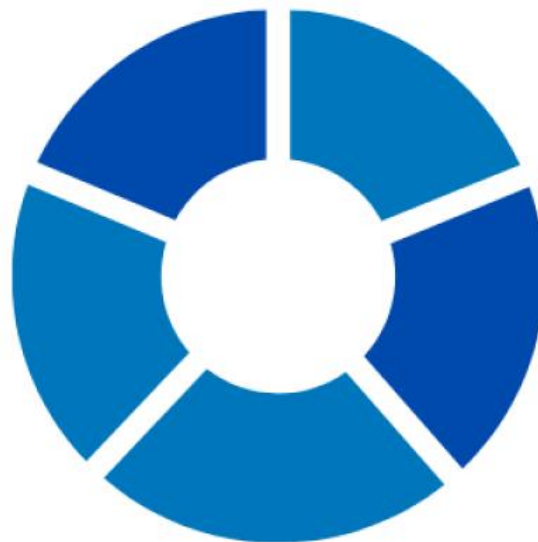
BEHEERSINGSMODEL

Risicoanalyse: identificeer risico's op schijnzelfstandigheid binnen organisatie

Hoe? ZZP-monitoringstool van Pellicaan Advocaten

Documentatie van arbeidsrelaties: overeenkomsten controleren / naleving

Hoe? ZZP-dossier aanscherpen door Pellicaan Advocaten en ZZP-verklaring



Training en bewustwording: personeel op de hoogte stellen

Hoe? Adviesgesprek met Pellicaan Advocaten over mogelijkheden

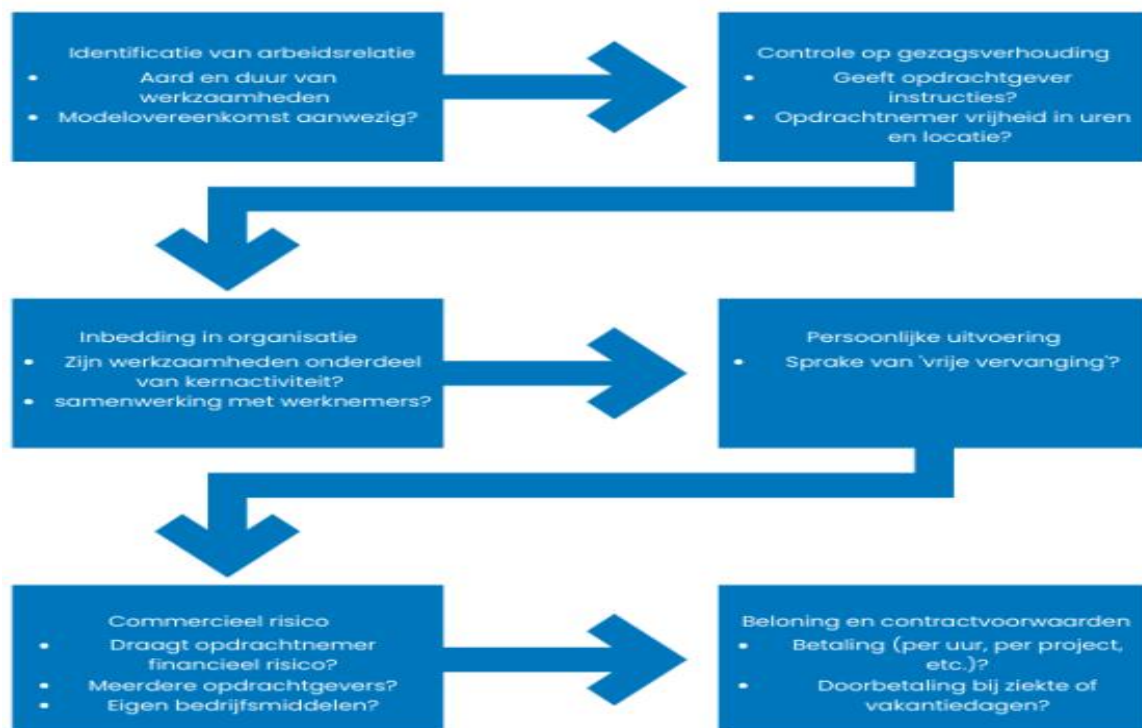
Periodieke audits: interne controles uitvoeren

Hoe? Adviesgesprek met Pellicaan Advocaten over mogelijkheden

Interne controlemaatregelen: richtlijnen voor beoordelen en vastleggen van arbeidsrelaties

Hoe? ZZP-monitoringstool

BESLISBOOM





TOETS BELASTINGDIENST EN JURISPRUDENTIE

UITGANGSPUNTEN



UITGANGSPUNTEN

- Opdrachtgevers en opdrachtnemers beoordelen samen de kwalificatie van de overeenkomst
- Loon, arbeid en gezag (artikel 7:610 BW)
- Uitgangspunten Deliveroo- en Uber-arrest
- Alle omstandigheden van het geval zijn relevant = holistische benadering
- Feitelijke uitvoering is relevant en niet de tekst van de overeenkomst
- Of contractuele bedingen van belang zijn, hangt af van de mate waarin het beding daadwerkelijk betekenis heeft voor de partijen (wezen gaat voor schijn)

DELIVEROO (DEEL 1)

1. De aard en de duur van de werkzaamheden
2. De wijze waarop de werkzaamheden en de werktijden worden bepaald
3. De inbedding van het werk en degene die de werkzaamheden verricht in de organisatie en de bedrijfsvoering van degene voor wie de werkzaamheden worden verricht
4. Het al dan niet bestaan van een verplichting om het werk persoonlijk uit te voeren
5. De wijze waarop de contractuele regeling van de verhouding van partijen tot stand is gekomen



DELIVEROO (DEEL 2)

6. De wijze waarop de beloning wordt bepaald en waarop deze wordt uitgekeerd (bruto of te vermeerderen met BTW)
7. De hoogte van deze beloningen
8. De vraag of degene die de werkzaamheden verricht daarbij commercieel risico loopt (ondernemersrisico)
9. Het gewicht dat toekomt aan een contractueel beding bij beantwoording van de vraag of een overeenkomst als arbeidsovereenkomst moet worden aangemerkt, hangt mede af van de mate waarin dat beding daadwerkelijk betekenis heeft voor de partij die de werkzaamheden verricht



DELIVEROO (DEEL 3)

10. Ook kan van belang zijn of degene die de werkzaamheden verricht zich in het economisch verkeer als ondernemer gedraagt of kan gedragen, bijvoorbeeld:
- Bij het werven van een reputatie
 - Bij acquisitie
 - Wat betreft fiscale behandeling
 - Gelet op het aantal opdrachtgevers voor wie hij werkt of heeft gewerkt en de duur waarvoor hij zich doorgaans aan een bepaalde opdrachtgever verbindt

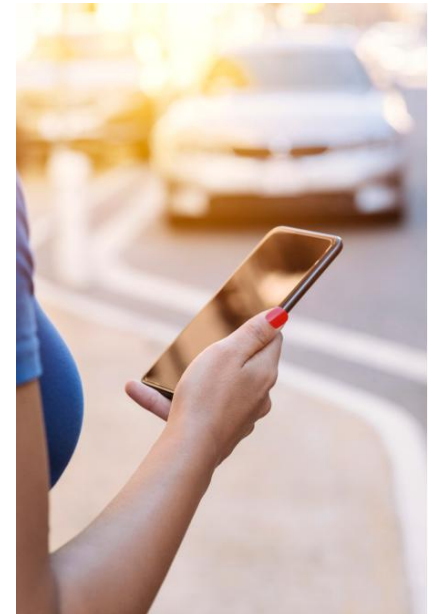


UBER (DEEL 1)

Ondernemerschap is één van de criteria uit het Deliveroo-arrest. Welk gewicht dient hieraan te worden toegekend?

Prejudiciële vragen:

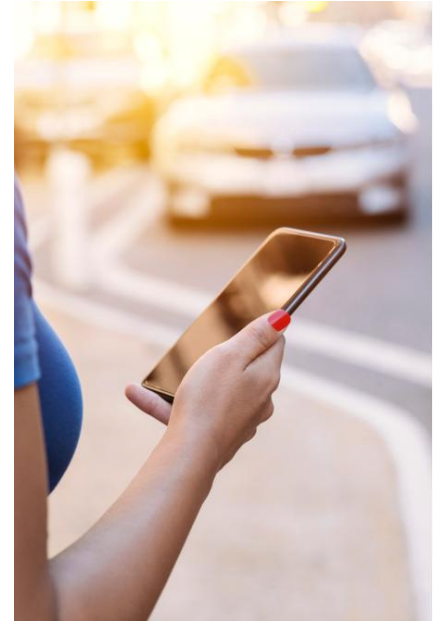
1. Of het 'ondernemerschap' van de werkende doorslaggevend kan zijn bij het bepalen of al dan niet sprake is van een arbeidsovereenkomst?
2. Of de arbeidsrelatie van een werkende zonder 'ondernemerschap' een arbeidsovereenkomst is, terwijl de arbeidsrelatie van een andere werkende, met 'ondernemerschap', geen arbeidsovereenkomst is?



UBER (DEEL 2)

Vervolg:

3. Of 'ondernemerschap' zoals genoemd in Deliveroo-arrest zich beperkt tot aspecten die zich voordoen in de arbeidsrelatie tussen de werkende en de opdrachtgever, of dat ook aspecten buiten die specifieke arbeidsrelatie van belang zijn?



UBER (DEEL 3)

Hoge Raad:

In het Deliveroo-arrest heeft de Hoge Raad geen rangorde aangebracht tussen de in dat arrest genoemde omstandigheden die van belang zijn voor de beoordeling of sprake is van een arbeidsovereenkomst. De omstandigheid 'ondernemerschap' is dus niet minder belangrijk dan de andere omstandigheden. Voor zo'n rangorde ziet de Hoge Raad ook nu geen aanleiding. Niet uit te sluiten valt dat voor het antwoord op de vraag of een overeenkomst een arbeidsovereenkomst is, doorslaggevend is of de werkende zich in het economisch verkeer als ondernemer gedraagt of kan gedragen, ook als andere omstandigheden wijzen op een arbeidsovereenkomst.

UBER (DEEL 4)

Vervolg:

Het kan zich dus voordoen dat de arbeidsrelatie ten aanzien van hetzelfde werk, verricht voor dezelfde opdrachtgever, voor een werkende met 'ondernemerschap' geen arbeidsovereenkomst is en voor een werkende zonder 'ondernemerschap' wel. 'Ondernemerschap' in de zin van het Deliveroo-arrest heeft betrekking op de algemene (ondernemers)situatie van de werkende en kan dus ook zien op omstandigheden die zijn gelegen buiten de specifieke verhouding tussen de werkende en zijn opdrachtgever > [ZZP-verklaring!](#)

VOORBEELDCASUS – TIMMERLIEDEN (DEEL 1)

ECLI:NL:GHSHE:2024:2002

- Bedrijf X houdt zich bezig met houthandel. Bedrijf X heeft aan vier timmerlieden (een deel van) de werkzaamheden uitbesteed
- Geen schriftelijke overeenkomsten tussen bedrijf X en timmerlieden
- Belastingdienst legt naheffingsaanslag loonheffingen en vergrijpboete op na inspectie
- Hoofdvraag: Is er sprake van een privaatrechtelijk of fictieve dienstbetrekking?
- Toepassing Deliveroo-criteria
- Oordeel Gerechtshof: nee, geen sprake van gezag en geen sprake van fictieve dienstbetrekking



VOORBEELDCASUS – TIMMERLIEDEN (DEEL 2)

Omstandigheden:

- Belanghebbende gaf de timmerlieden telefonisch of per sms het adres door waar de werkzaamheden moesten worden verricht.
- Belanghebbende zette het materiaal klaar en zorgde, indien nodig, voor een kraan. Bij de materialen werden een bouwtekening en bevestigingsmaterialen geleverd.
- De timmerlieden verrichtten de montage aan de hand van de meegeleverde bouwtekening. Bij problemen konden de timmerlieden contact opnemen met belanghebbende.
- Op het busje en de kleding van de timmerlieden staat geen naamsvermelding van het eigen bedrijf.

ECLI:NL:GHSHE:2024:2002



VOORBEELDCASUS – TIMMERLIEDEN (DEEL 3)

ECLI:NL:GHSHE:2024:2002

- Belanghebbende maakte een offerte voor de klant voor de levering en montage van het tuinhuis of de overkapping.
- Belanghebbende zorgde voor de communicatie met de klant.
- Belanghebbende was eindverantwoordelijke voor de werkzaamheden. Eventuele klachten kwamen bij belanghebbende terecht
- Uitoefening van een bedrijf: geïnvesteerd in onder andere gereedschap, kleding en een busje. Zij beogen met hun werkzaamheden winst te behalen en deze winst is tevens redelijkerwijs te verwachten. Daarnaast verrichtten de timmerlieden de werkzaamheden (grotendeels) buiten de privésfeer.





RISICO'S VOOR DE OPDRACHTGEVER EN ZZP'ER

RISICO'S OPDRACHTGEVER VOOR DE LOONHEFFINGEN

- Arbeidsrelatie wordt aangemerkt als dienstbetrekking voor de loonheffingen
- De vergoeding betaald aan de opdrachtnemer (dan werknemer) had in de salarisadministratie moeten worden opgenomen
- Zzp'er wordt dan werknemer voor de werknemersverzekeringen en Zorgverzekeringswet. Hiervoor geldt een wettelijk verbaalsverbod. Deze premies bedragen circa 20-25% van de vergoeding tot een maximum van circa EUR 14.000 per jaar per werknemer
- Loonbelasting? Vergoeding bruto of netto? Praktijk – Belastingdienst neemt aan dat verhaal niet meer mogelijk is
- Continuïteit bedrijfsvoering

RISICO'S OPDRACHTGEVER VOOR DE LOONHEFFINGEN

Naheffing (verhaal, regulier tarief)

Betaalde vergoeding (excl. btw)	EUR 10.000
-/- loonheffing (stel: 35%)	EUR 3.500 -
=====	
Netto loon	EUR 6.500
=====	
Sociale premies werkgever (stel: 25%)	EUR 2.500
Pensioenpremies (stel: 20%)	EUR 2.000
Totaal kosten werkgever	EUR 4.500
Totaal afdrachten (werkgever + loonheffing)	EUR 8.000
Boete + rente (stel: 25%)	EUR 2.000
Totaal kosten werkgever	EUR 10.000 = 100%

Voorwaarden:

- Personeelsdossier compleet (BSN, paspoort, etc.).
- Loonheffing kan verhaald worden bij arbeidskracht.

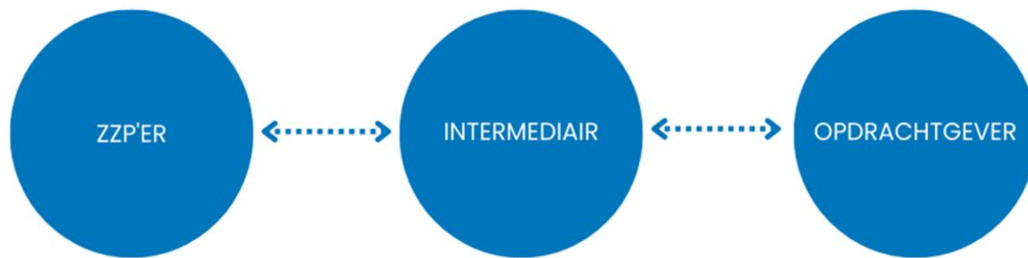
Naheffing (verhaal, regulier tarief)

Betaalde vergoeding (excl. btw)	EUR 10.000
Geen verhaal, dus netto loon!	
Loonheffing o.b.v. anoniemen (108,3%)	EUR 10.830
Sociale premies werkgever (stel: 25%)	EUR 5.200
Pensioenpremies (stel: 20%)	EUR 4.160
=====	
Totaal afdrachten (= kosten werkgever)	EUR 20.190
Boete + rente (stel: 25%)	EUR 5.050
Totaal kosten werkgever	EUR 25.240 = 252%

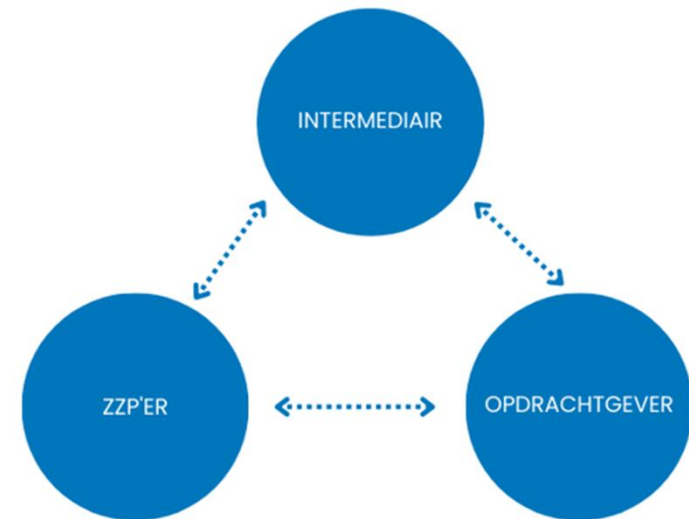
- Geen verhaal, dus vergoeding wordt gezien als netto
- Geen volledig dossier, dus anoniementarief (gebruteerd)
- Risico op boete tot 50%

INHUUR ZZP'ERS VIA DERDEN

Tussenkost



Bemiddeling



RISICO'S OPDRACHTGEVER VOOR DE LOONHEFFINGEN

- Bemiddeling – mogelijk rechtstreeks dienstverband met de opdrachtgever
- Tussenkost – dienstverband met de intermediair. Risico op keten- of inlenersaansprakelijkheid
- Let op: fictieve dienstbetrekking in tussenkostsituaties – onderbouwen ondernemerschap!
- Praktijk – moeilijk inzicht te verkrijgen in de afspraken met zzp'ers die via derden / lager in de keten worden ingezet
- Let op samenwerkingsverbanden tussen zzp'ers. Bijvoorbeeld: zzp'er wordt ingehuurd door een andere zzp'er.

INHUUR ZZP'ERS VIA DERDEN

Gevolgen bij schijnzelfstandigheid

- Vaststellen identiteit van de arbeidskracht (in feite uitzendkracht)
- Vastleggen verplichte gegevens in loonadministratie
- WAADI-verplichtingen (o.a. is onderneming als uitzendbureau ingeschreven bij de KvK)
- Vastleggen gewerkte uren
- Storten op G-rekening?

The image features a large, semi-transparent blue rectangle with a complex, overlapping geometric pattern of lines and shapes. This rectangle is centered on a background that shows the upper portion of a modern building with a glass and steel facade. The building's structure is visible through the blue overlay, with lines of the facade intersecting with the overlay's pattern. The text 'ALTERNATIEVEN EN OPLOSSINGEN' is written in white, uppercase letters across the middle of the blue rectangle.

ALTERNATIEVEN EN OPLOSSINGEN

STAPPENPLAN



ONZE DIENSTVERLENING

ZZP-verklaring

€ 250

Exclusief 21% BTW en 4% kantoorkosten



ZZP-monitoringstool € 750

Exclusief 21% BTW en 4% kantoorkosten



ZZP-dossier aanscherpen € N.T.B.

Overeenkomstensets, inhuurbeleid vormgeven, herstructurering en risicospreiding en organisatorische vormgeving

Exclusief 21% BTW en 4% kantoorkosten

Adviesgesprek & mogelijkheden € N.T.B

Toetsing arbeidsrelatie met ZZP'er, toetsing overeenkomsten met ZZP'er, advies op maat en ZZP stoplicht (inschatting van risico).

Exclusief 21% BTW en 4% kantoorkosten



Wilt u graag gebruik maken van onze dienstverlening? Scan dan de QR-code.





VRAGEN?

AFSLUITING



Jeroen Belderok
Advocaat

E-mailadres:
jeroen.belderok@pellicaan.nl

Telefoonnummer:
+31 6 24 35 51 28



Deya Pollaert
Advocaat

E-mailadres:
deya.pollaert@pellicaan.nl

Telefoonnummer:
+31 6 27 19 89 66

Pellicaan Advocaten
Watermanweg 60
Postbus 23161
3001 KD Rotterdam
www.pellicaan.nl

Pellicaan Advocaten is een ondernemend kantoor, dat wordt vertegenwoordigd door advocaten en juridisch medewerkers; professionals met expertise.

De betrokkenheid binnen ons team is groot. We zijn juridisch partner én klankbord voor onze overwegend zakelijke cliënten. Ons doel is de zaken te verhelderen, zodat onze cliënten doelgericht kunnen ondernemen.



PELLICAAN

ADVOCATEN & ADVISEURS